

# 上海市地方标准《小型游乐设施安全第3部分:运营管理要求》

## 修订的编制说明

### 一、背景情况

针对小型游乐设施存在的薄弱环节和安全隐患,为了加强小型游乐设施安全监管,2015年市绿化市容局和市质监局联合组织编写了地方标准《小型游乐设施安全》。该标准对设备、安装和运行安全管理方面进行了明确规定,填补了国内相关空白,对促进小型游乐设施安全管理和保障乘客安全起了重要作用。

《小型游乐设施安全第3部分:运营管理要求》,规定了本市小型游乐设施运营安全管理的一般要求、作业人员、日常检查、运行服务、维护保养、检修、检测、设备的报废等要求。为规范小型游乐设施运营安全管理,加强小型游乐设施质量安全监管提供了依据。

本标准实施后,市绿化市容局认真贯彻执行标准的要求,扎实推进公园绿地内小型游乐设施规范化管理工作,突破了部分管理难点,取得了显著的工作成效。特别是标准实施后的3年里,市绿化和市容局按照标准的要求,委托检验检测机构对公园内小型游乐设施进行了全覆盖安全检测,系统排查了设备方面存在的安全隐患,并督促运营单位进行整改,有效加强了小型游乐设施质量安全。同时,根据标准制定的管理规范,持续推进公园绿地小型游乐设施标准化管理,提升了运营单位的管理水平,并总结形成了若干可复制推广的经验。

2017年,国家标准委员会“关于印发强制性标准整合精简结论的通知”(国标委综合函〔2017〕4号),决定将《小型游乐设施安全》系列标准由强制性标准转化为推荐性标准。根据上海市市场监督管理局“关于下达2019年度第四批上海市地方标准制修订项目计划的通知”(沪市监标技〔2019〕544号)的要求,市绿化市容局委托上海市公园管理事务中心牵头组织本标准修订工作。

随后,市公园管理事务中心组织成立了标准修订小组,对标准的实施情况进行评估,结果表明:本标准在全市公园绿地游乐场得到了全面有力的贯彻落实,公园绿地内小型游乐设施在规范化和标准化管理方面取得了显著成效。通过不断推进规范化管理加强安全监管,总体上各单位的安全责任意识进一步提高,安全管理水平稳步提升,人员的技能和安全意识显著增强,设备质量稳步提升,游乐场环境进一步改善,管理制度逐步健全和落实,基本将安全风险控制在较低水平。

本标准的科学性和可行性得到了验证,但是很有必要对本标准进行修订。主要原因有:

(1) 根据国家标准委相关要求,应将本标准由强制性标准修订为推荐性标准。(2) 标准实施以后,《小型游乐设施安全规范》、《游乐设施安全规范》和《水上游乐设施通用技术条件》等一系列国家标准修改或出台,应对本标准进行修改使之适应国标的最新要求。(3) 在本标准执行中发现个别条款可操作性不强,不适应本市小型游乐设施实际等情况等,应进行修改

完善。

随后，标准修订小组开展了标准修订的各项准备工作。2019年11月7日，本标准修订项目顺利通过市市场监管局组织的立项评审，正式启动修订工作。

## 二、起草过程

2019年初，上海市公园管理事务中心牵头组织了本标准修订的各项准备工作。随后，开始编制标准修订实施方案、组建标准修订小组、评估标准的实施情况、申请标准修订项目立项等工作。

### 1、起草单位的组成

参与本标准修订的单位有：上海市公园管理事务中心、上海市特种设备监督检验技术研究院、上海兴龙游艺有限公司、上海动物园、上海共青森林公园、上海虹口城发公园管理有限公司、上海长风公园经营发展有限公司、上海市质量监督检验技术研究院、上海市质量监督检验技术研究院、上海华测品标检测技术有限公司、优力胜邦质量检测（上海）有限公司、南德认证检测（中国）有限公司上海分公司、上海青浦游艺机玩具厂有限公司、上海国际主题乐园有限公司。

参编单位既包括本市游乐设施管理部门、行业管理部门、检验检测机构，也涵盖本市主要的游乐设施生产厂家和运营单位，充分保证了标准修订小组的代表性和权威性。

### 2、修订过程

**1、评估与前期准备：**主要参编单位在认真收集整理资料的基础上，从人员、设备、环境、管理等方面，对标准的执行情况进行了全面评估。主要参编单位均是长期从事游乐设施行业管理、检验检测和经营的单位，掌握了游乐设施安装和运营安全管理方面的技术，有了很好的技术储备。编制组还收集了大型游乐设施、水上游乐设施、小型游乐设施等相关的各类标准，作为标准编制前的各项参考资料供编制人员研究学习。

**2、成立起草组，形成标准初稿：**2019年4月，召开标准修订工作启动会，开始标准修订的筹备工作，确定修编目标、组建修编小组、制定标准修订工作方案。2019年11月，标准修订项目通过市市场局组织的立项评审。

根据分工参编人员分头准备资料，并召开工作会对相关问题集中讨论，经过反复修改讨论，于2020年5月形成初稿。

**3、修改标准，形成征求意见稿：**编写组充分征求各参编单位的意见，将各单位意见进行汇总，并根据意见对标准进行修改完善。同时对标准的适用范围、相关内容结构、安全指标及标准格式规范性等充分征询专家意见，于2020年6月形成征求意见稿。

**4、完善标准，形成送审稿：**形成征求意见稿后，2020年8月面向社会公开征询意见，共收到反馈意见33条。根据征求意见，进一步完善标准，共采纳19条，不采纳11条，部

分采纳 3 条。2021 年 1 月形成送审稿。

**5、修订标准，形成报批稿：**2021 年 2 月 4 日，送审稿通过上海市市场监督管理局组织的专家审定会。评审会上，专家共提出评审意见 10 条，采纳 10 条。编写组整理专家意见，逐条对标准进行梳理，经反复讨论并按专家意见进行修订，最终完成报批稿。

### 三、主要条款说明（对标准中关于数据内容及其他需解释内容重点讲解）

1、因归口单位和提出单位发生改变，更改了文件的适用范围，仅适用于本市公园绿地内经营性游乐设施（见第 1 章，2015 年版的第 1 章）；其他单位可参照实施。

2、删除了术语“日常检查”、“试运行”和“修理”（见 2015 年版的 3.4、3.5、3.7）；删除这些常用词语，不影响对本标准的理解。

3、增加了对小型游乐设施进行安全风险评价的要求（见 4.1）；安全风险评价是近年来游乐设施安全管理的新理念，对规范游乐设施安全管理，提高监管效率具有积极作用。

4、增加了对维护秩序的要求（见 4.4）；在本标准中增加这部分内容，凸显了秩序维护在游乐设施安全管理的重要作用。

5、增加了对游乐场通风和消毒的要求（见 4.5）；鉴于新冠疫情防控的启发，以及保障儿童健康卫生的要求，增加了这方面要求。

6、增加了对充气式游乐设施的要求（见 4.13）；2018 年出台了国家标准《充气式游乐设施安全规范》（GB/T 37219），对充气式游乐设施的要求更加全面具体，本标准作了引用。

7、增加了对设备技术档案的要求（见 4.15）；技术档案的保存和管理，是加强游乐设施运营安全的基础性工作，有必要进行明确规定。

8、增加了对设备报废的要求（见 4.16）；体现了设备全流程安全管理的新理念，同时杜绝了废旧设备被违规改装再使用的不安全行为。

9、更改了作业人员的作业资格要求（见 5.1，2015 年版的 5.5）；将 5.5 条拆分为 5.1 和 5.6 两条，并在措辞上作了修改。

10、更改了运营前试运行次数的要求（见 6.3，2015 年版的 6.3）；对试运行次数作了量化要求，增加了本条的可操作性。

11、更改了对“日常检查记录”保存时间的要求（见 6.7，2015 年版的 6.8）；将相关作业记录统一改为三年，便于管理者进行档案管理。

12、更改了对“运行日志”保存时间的要求（见 7.6，2015 年版的 7.9）；将相关作业记录统一改为三年，便于管理者进行档案管理。

13、更改了对“维修保养合同”保存时间的要求（见 8.2，2015 年版的 8.2）；维修保养合同是重要的技术档案，长期保存，有利于规范维修保养作业，便于追溯产品或重要零部件质量。

14、更改了对设备异常情况的处置要求（见 9.3，2015 年版的 9.3）；更改后的条款，对异常情况的处置要求更加明确，要求更加严格，能够最大限度确保设备安全运营。

15、更改了对设备局部出现问题时的处置要求（见 9.4，2015 年版的 9.4）；更改后的条款，对设备局部出现问题时的处置要求更加明确，要求更加严格，能够最大限度确保设备安全运营。

16、更改了进行全面检测的条件（见 10.3，2015 年版的 10.3）；扩大了全面检测的条件，新增了评估或大修等，要求更加全面具体，最大限度确保安全运营。

17、归口单位由“上海市社会管理和公共服务标准化技术委员会”更改为“上海市园林绿化标准化技术委员会”。

#### 四、重大意见分歧的处理依据和结果

本标准编制过程中通过广泛征求各方意见等，共收到反馈意见 33 条，其中采纳 19 条，不采纳 11 条，部分采纳 3 条。评审会上，共收到专家评审意见 10 条，采纳 10 条。

本标准在编制过程中，当产生分歧时，编制组会对分歧的内容进一步开展深入的研究，并通过集体讨论、内容完善，最后消除分歧、达成一致意见。本标准在编制过程中，编制组未产生重大分歧意见。

#### 五、实施地方标准的措施建议

在本标准发布实施、宣贯过程中，建议加大对运营使用单位的宣贯力度（例如：举办相关教育培训等），使得运营单位掌握本标准的有关规定。同时，建议管理部门加大检查监督力度，确保定期检测落实到位。要继续坚持推进游乐场标准化建设。另外，建议联合行业相关的制造企业、维护保养单位、运营使用单位、检测机构等，建立交流平台和沟通渠道，对本标准执行和操作过程的实践经验和遇到的问题进行总结分析，为本标准以后的进一步修订和完善积累素材。

#### 六、其他需要说明的情况

##### 1、修订标准原则和依据

本文件规定了小型游乐设施（以下简称：游乐设施）的安全管理的总体要求，以及作业人员、日常检查、运营服务、维护保养、检修和检测的基本安全要求。本标准依据《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1—2020）等基础标准的编写要求进行编制，又兼顾了标准可行性和先进性。主要遵循以下原则：

（1）适用性：本文件适用于上海市公园绿地内运营的游乐设施的安全管理，其他公共场所内运营的游乐设施可参照实施。本标准的内容对运营单位规范安全管理，加强安全监督管理和加强设备质量安全等具有一定的指导作用。

（2）前瞻性：本标准通过相关条款确保运营安全管理的规范开展，还进一步提高设备质量安全监管的特色。既是多年来小型游乐设施安全管理的总结，同时也是对小型游乐设施全流程安全管理新理念的倡导，本标准修订中力图体现游乐设施安全管理的发展趋势，也可作为国内其他城市小型游乐设施监督和管理提供借鉴。

（3）操作性：本标准应涵盖小型游乐设施安全管理的基本要素，包括作业人员、日常

检查、运营服务、维护保养、检修和检测等，在前些年贯彻执行的基础上，广泛吸收各相关单位和人员的意见和建议，因此，在各环节要求上做到准确，清晰，文字表达上言简意赅，本标准有较强的可操作性。

## **2、与现行法律、法规及标准等的关系**

本标准的修订，严格遵守国家和上海市关于游乐设施的有关法律、法规、安全技术规范等的规定，依照 GB/T 34272《小型游乐设施安全规范》、《上海市大型游乐设施运营安全管理办法》（上海市人民政府令第 47 号）等，确保标准内容与相关法律、规章和文件要求的一致性。

在本标准修订过程中，编制组搜集了相关的法律法规及标准等资料，调研走访了本市游乐设施管理部门、主要的游乐设施制造商、维保单位和多家运营单位，听取了各单位在执行原标准的过程中遇到的问题和意见，总结了小型游乐设施管理方面的成功经验，最终形成修订本标准的基础内容。

## **3、关于本标准是否涉及必要专利和有关知识产权情况**

本标准不涉及必要专利和有关知识产权。